

ANEXO

Acuerdo de la 1ª Sesión Ordinaria 2021 del CSG Agosto 11 DOF 28 de septiembre, 2021

EXHORTO a los integrantes del Sistema Nacional de Salud para que proporcionen información relevante a este Consejo de Salubridad General respecto de la atención del dolor crónico y aplicación permanente de la medicina paliativa que brindan a la población adulta y pediátrica.

Objetivo: Integrar un diagnóstico sobre la atención del dolor crónico y la aplicación permanente de la medicina paliativa.

Información solicitada mediante “Cédula enviada a instituciones públicas, Consorcio Mexicano de Hospitales y Asociación Nacional de Hospitales Privados”

- **Ubicación del Hospital y de los servicios**
- **Infraestructura**
 - Clínicas del dolor
 - Servicios de Medicina Paliativa
- **Capital humano**
 - Formación académica del jefe
 - Disciplinas del personal
- **Modelo de atención**
- **Insumos**
(oportunidad, suficiencia)
- **Registro / estadística**
- **Docencia**
- **Investigación**

Consultas realizadas por el Consejo de Salubridad General sobre Cuidados Paliativos 2016 - 2021

1. ¿Cuántos Hospitales tiene?
2. De esos: ¿Cuántos tienen Cuidados Paliativos o Clínicas del dolor?

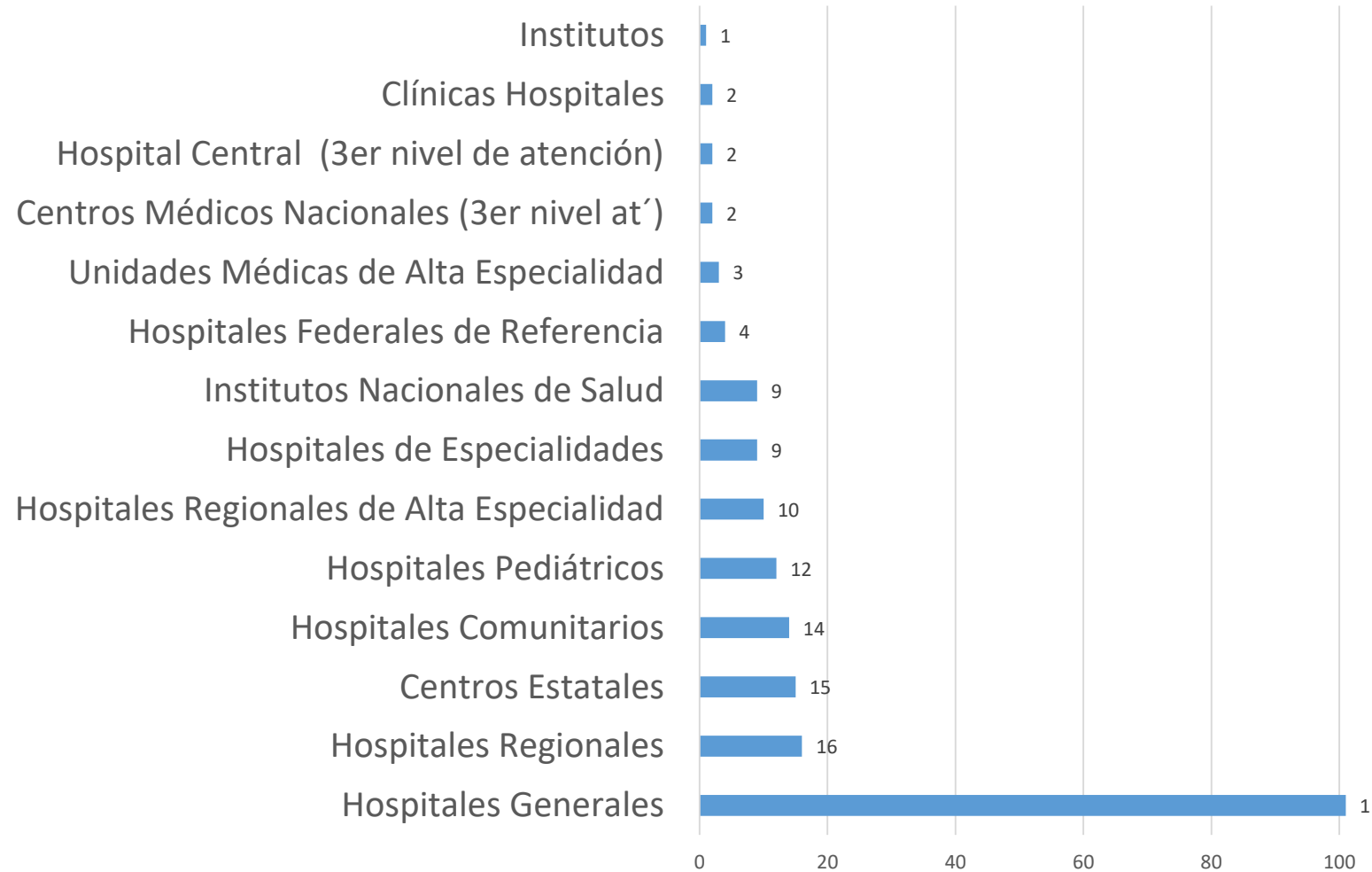
Hospitales públicos del Sector Salud

Hospitales	SS	IMSS	PEMEX	ISSSTE	SEDENA	Total
2o nivel	566	231	18	96	11	922
3er nivel	59	25	2	15	2	103
	625	256	20	111	13	1025
%	61	25	2	11	0.09	

	2014	2016*	2017*	2021*
Clínicas de dolor	42	79	115	117
Servicio de cuidados paliativos	57	161	233	218

* Archivos del Consejo de Salubridad General, Junio de 2021.

Tipo de Unidad Hospitalaria con Clínica de Dolor y / o Servicio de Cuidados Paliativos



Primer Nivel de Atención

Centros de Salud, CAISES, UMAPS	13
Jurisdicciones sanitarias	6

Posibilidad de acceso a servicios de Atención Paliativa y Clínica del Dolor en el SNS

Servicios de Cuidados Paliativos		Clínicas del Dolor	
Hospital con ambos servicios	97	Hospital con ambos servicios	97
Hospital sólo con Cuidados Paliativos	92	Hospital sólo con Clínica del dolor	12
1er. Nivel de Atención	19		
Total	208		109

Clínica del Dolor y Cuidados Paliativos en un mismo hospital									
Tipo de Unidad	SS	IMSS	PEMEX	ISSSTE	SEDENA	SEMAR	PRIVADOS	OPD	N° Hospitales
Instituto Nacional de Salud	5								5
Unidad Médica de Alta Especialidad		3							3
Hospital Central (3er nivel de atención)			1		1				2
Centro Médico Nacional (3er nivel at´)				1					1
Hospitales Regionales de Alta Especialidad	8			1					9
Hospitales Federales de Referencia	5*								5
Hospitales Regionales	2			6					8
Hospitales de Especialidades	2			1		1	1		5
Hospitales Generales	23			6			8		37
Hospitales Comunitarios	2								2
Clínicas Hospitalares			1				1		2
Hospitales Pediátricos	2						1	2	5
Centros Estatales	12								12
Institutos							1		1
	61	3	2	15	1	1	12	2	97

- HGM dos servicios. Adultos y Pediatría
- IMSS reportó 22 clínicas del dolor en total, sin desglose por tipo de Unidad. Las 3 cédulas obtenidas fueron solicitadas directamente a jefes de servicio.

Hospitales sólo con Servicio de Cuidados Paliativos

Tipo de Unidad	SS	PEMEX	ISSSTE	PRIVADO	Nº HOSPITALES
Institutos Nacionales de Salud	3				3
Centros Médicos Nacionales (3er nivel at´)				1	1
Hospitales Regionales de Alta Especialidad	1				1
Hospitales Regionales		3	3		6
Hospitales de Especialidades	4				4
Hospitales Generales	43	9	2	1	55
Hospitales Comunitarios	12				12
Hospitales Pediátricos	7				7
Centros Estatales	3				3
	73	12	5	2	92

IMSS reportó: 21 servicios de CP pero no se tiene el desglose por Tipo de Unidad

Cuidados Paliativos en el Primer Nivel de Atención

	SS	PEMEX	TOTAL
Jurisdicciones sanitarias	6		6
Centros de Salud 1er nivel de atención	7	1	8
Centro de Atención Integral en Servicios Esenciales de Salud	4		4
Unidad Médica de Atención Primaria a la Salud	1		1
(Aguascalientes y Cd Mx tienen estrategias específicas)	18	1	19

Servicios por Institución y tipo de Unidad (3 de 3)

Hospitales sólo con Clínica del dolor						
Tipo de Unidad	SS	IMSS	ISSSTE	SEMAR	PRIVADOS	N° HOSPITALES
Institutos Nacionales de Salud	1					1
Hospitales Regionales			2			2
Hospitales Generales	3	1	3	1	1	9
	4	1	5	1	1	12

- IMSS reportó 22 clínicas del dolor en total, sin desglose por tipo de Unidad. Las 3 cédulas obtenidas fueron solicitadas directamente a jefes de servicio.

N° de servicios por tipo de Unidad Médica

Hospitales con Clínica del Dolor y Servicio de Cuidados Paliativos

Instituto	Pediátrico	Comunitario	Clínica	Hospital General	Hospital Regional	Hospital de Especialidades	Hospital Regional Alta Especialidad	Centro estatal	Instituto Nacional de Salud	Hospital Federal de Referencia	UMAЕ	Hospital Central	CMN
1	3	2	2	37	8	8	9	11	5	5*	3	2	1

* El Hospital General de México envió dos cédulas, adultos y pediatría

Hospitales sólo con Servicio de Cuidados palativos

	7	12		55	6	4	1	3	3				1
--	---	----	--	----	---	---	---	---	---	--	--	--	---

Hospitales sólo con Clínica del Dolor

				9	2				1				
--	--	--	--	---	---	--	--	--	---	--	--	--	--

Primer nivel de atención	Centro de salud 1er nivel	Unidad Médica APS y CAISES	Jurisdicción Sanitaria
	8	5	6

Posibilidad de Acceso Institucional

Establecimientos de atención médica con Clínicas del Dolor y/o Cuidados Paliativos / número de hospitales en operación

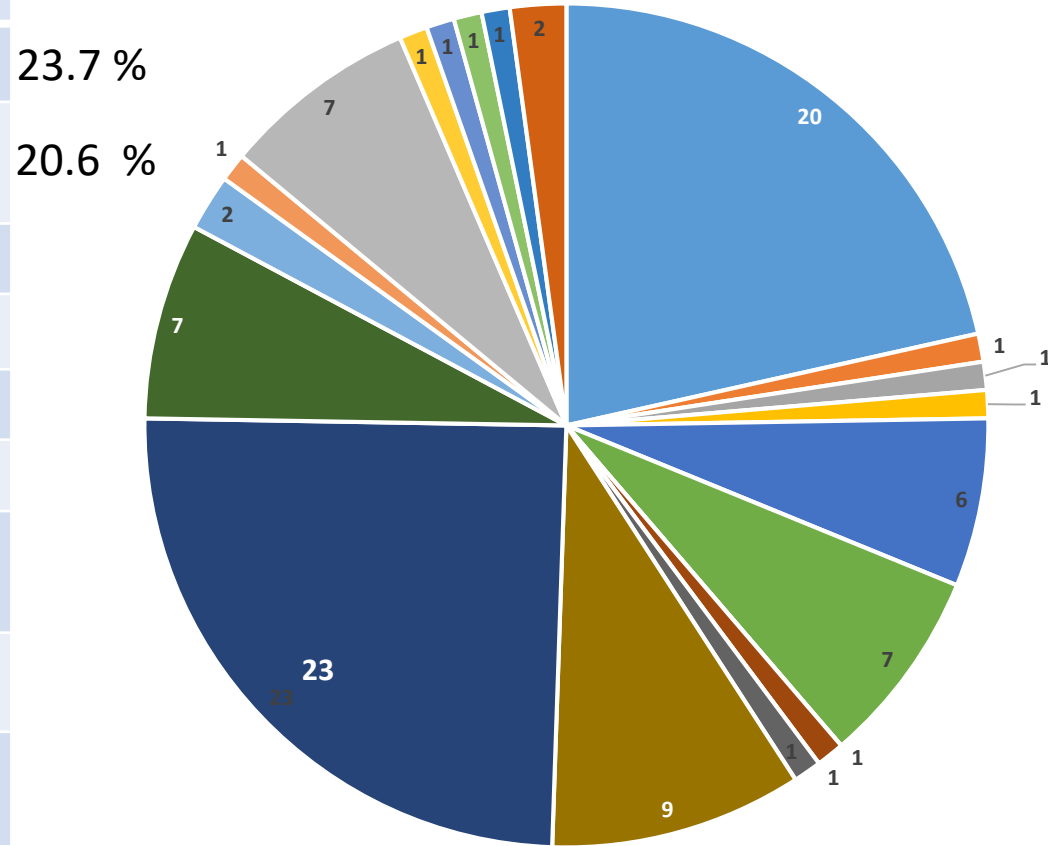
Tipo de servicio	SS	IMSS**	PEMEX	ISSSTE	SEDENA	SEMAR	PRIVADOS	OPD	Total
Clínica de dolor y C Paliativos	61*	3	2	15	1	1	12	2	97
Sólo Cuidados Paliativos	73		12	5			2		92
Sólo Clínica del Dolor	4	1		5		1	1		12
Cuidados Paliativos en el Primer Nivel de Atención	18		1						19
	156 de 625	4 /256	15 de 20	25 de 111	1 de 13	2	16	3	220
	25 %	**16.7 %	75 %	23 %	8 %	s/d	s/d	s/d	

* Hospital General de México: Dos servicios (adultos y Pediatría)

** IMSS reportó: 21 servicios de CP y 22 Clínicas del dolor distribuidos en 30 hospitales. Excepto 4 Hospitales del cuadro, no se tiene desglose de forma de organización.

Dependencia del servicio: Clínica del Dolor y Cuidados Paliativos

Dependencia	N°
Anestesiología	23
Dirección o Subdirección Médica	20
Medicina Interna	9
Oncología	7
Cirugía	7
Consulta Externa	7
Dirección de Servicios Clínicos	6
Medicina General	2
Coordinación Médica	2
Dirección de Atención Especializada a la Salud	1

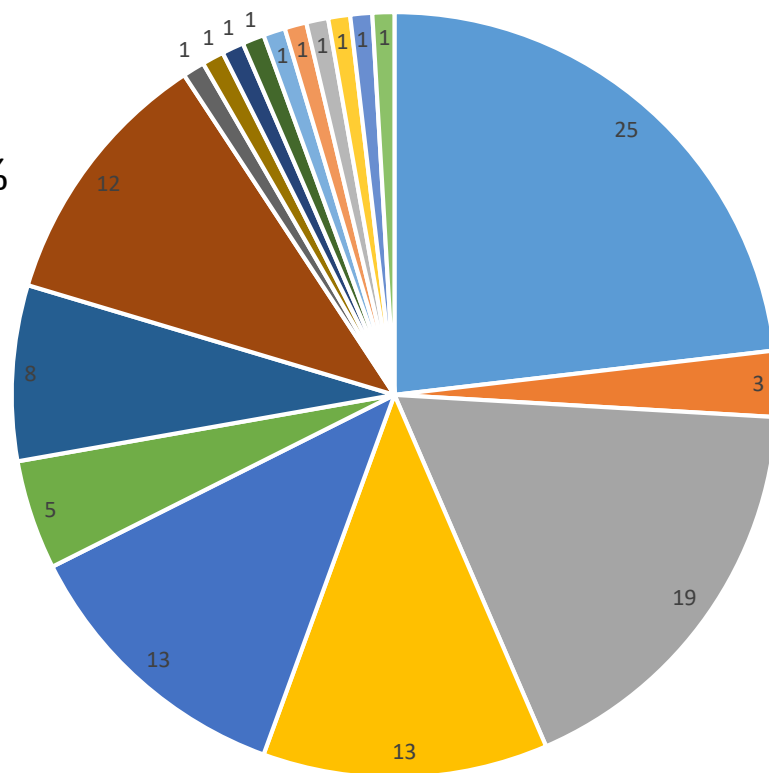


Dependencia	N°
Unidad Integral de Paliación y dolor	1
Investigación calidad y planeación	1
División de Pediatría	1
Medicina del Dolor y Paliativos	1
Subdirección Medicina Crítica	1
Urgencias	1
Servicios auxiliares de Diagnóstico	1
Modulares	1
Área de Medicina	1
Servicios Asistenciales	1

Dependencia del servicio: Cuidados Paliativos

Dependencia	N°
Dirección o Subdirección Médica	24
Anestesiología	18
Medicina Interna	12
Consulta externa	8
Coordinación Médica	8
Medicina General	5
Enfermería	3
Epidemiología	1
Clínica de Heridas	1

26 %
19.5 %



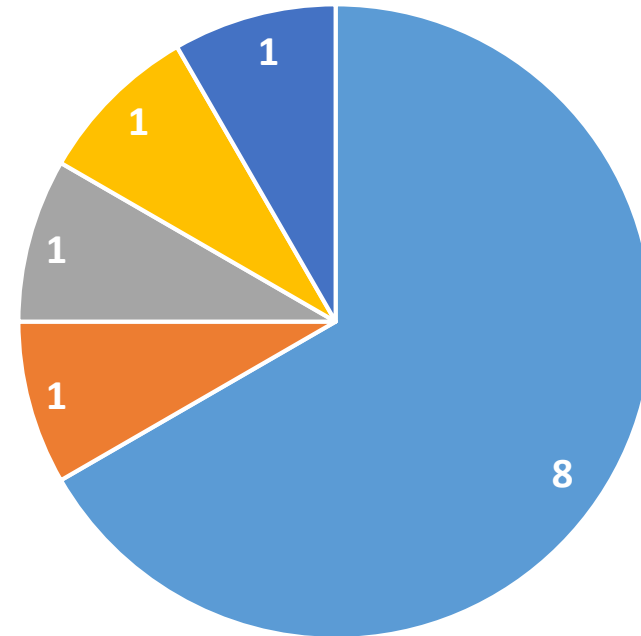
Dependencia	N°
Urgencias	1
Servicios de Salud	1
Pediatría	1
Clínica del Niño y el Adolescente	1
Cirugía	1
Línea de Insuficiencia Cardíaca	1
Neonatología	1
Otros	12

Dependencia del Servicio: Clínica del Dolor

Dependencia	N°
Anestesiología	8
Medicina Interna	1
Oncología	1
Enfermería	1
Consulta Externa	1

66 %

Área de dependencia



- Anestesiología
- Medicina Interna
- Oncología
- Enfermería
- Consulta externa

Características de servicios con: Clínica del Dolor y Cuidados Paliativos

97 Hospitales con ambos servicios

"Son un solo Servicio" 75		N° de servicios con	Clínica del Dolor separada 22	
N° de Servicios	%		N° de Servicios	%
48	64 %	Área exclusiva	13	59 %
22	29 %	Área compartida	7	32 %
27	36 %	Sin área física "Interconsultantes"	3	14%
25	33 %	Camas de hospital (33)	8	puede disponer de una 36 %
10	13 %	Camas exclusivas (13)	3	14 %
59	79 %	Facilidad para una gestionar cama (76)	17	77 %
49	65 %	Consulta externa (67)	18	82 %
23	31 %	Con Área de Intervencionismo (31)	8	36 %

Área de Cuidados Paliativos Pediátricos: 21 de 97 (21.6 %)

Características del Servicio: Clínica del Dolor y Cuidados Paliativos

Espacio para consulta externa en 97 servicios

N° de servicios	N° de Consultorios	N° de servicios	N° de Consultorios
58	1	1	7
17	2	1	12
5	3	9	0
2	4	3	Sin respuesta
1	5		

De los 92 Servicios de Cuidados Paliativos, solamente:

- 25 (27.1 %) Cuentan con área física exclusiva;
- 27 (29.3 %) Comparten con algún otros servicio;
- 27 (29.3%) No tienen área física, son interconsultantes;
- 33 (34 %) Tienen camas en el hospital;
- 13 (13.4%) Tienen camas exclusivas;
- 76 (78.3%) Tienen facilidad para conseguir una cama en hospital.

Servicios que comparten área física con Cuidados Paliativos	
Medicina interna	7
Medicina General	4
Consulta otras especialidades	3
Urgencias	3
Psicología	3
Área de Gobierno	1
Reumatología	1
Geriatría	1
Cardiología	1
Hemato- Oncología	1
Dirección APS	1
Todos los servicios	1

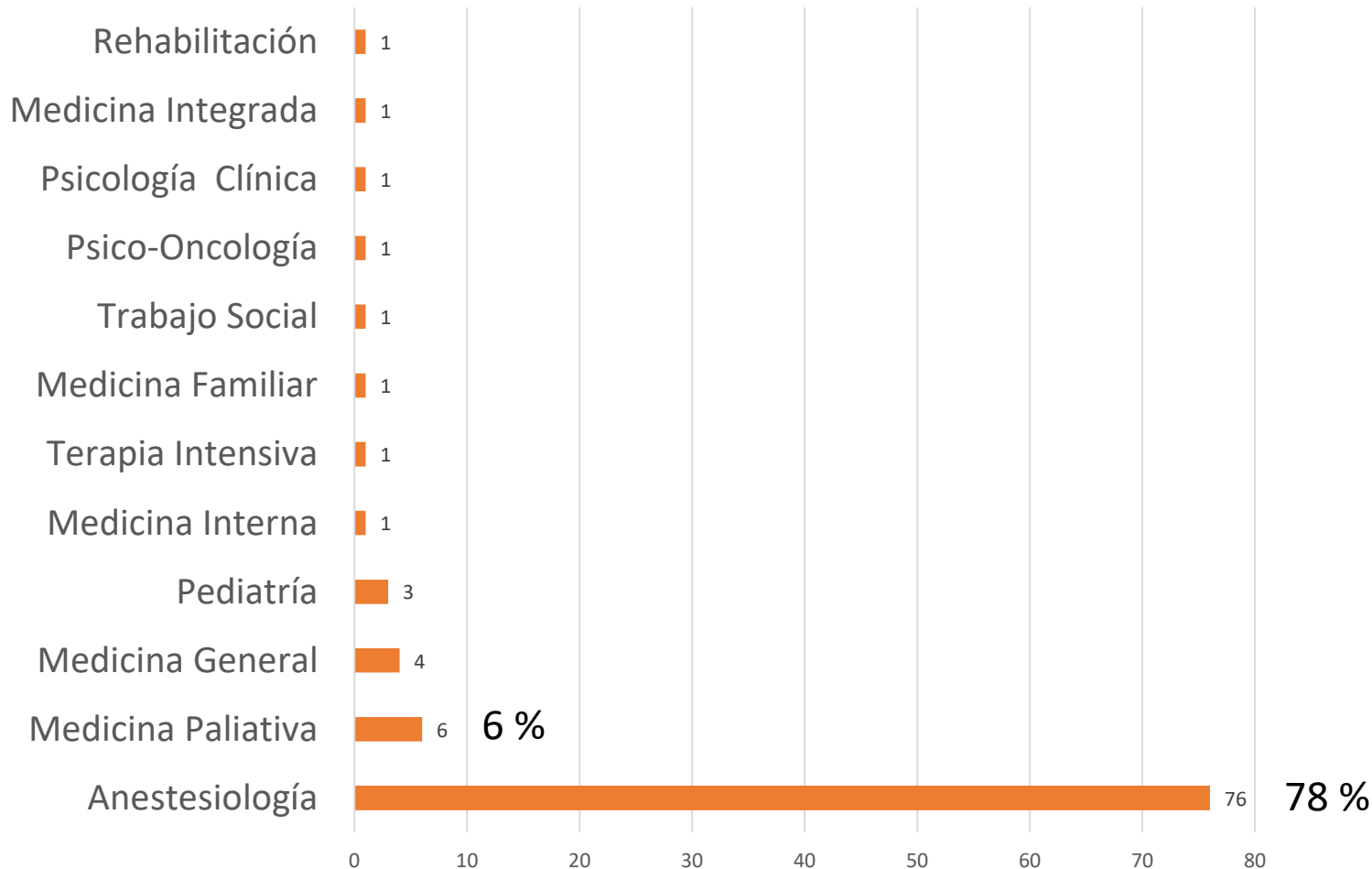
Características del Servicio Clínica del Dolor

	Clínicas del dolor y cuidados paliativos (97)	Clínica del dolor (12)	Total 109	
Cuentan con área física exclusiva	61	4	65	60 %
Comparten con algún otros servicio	29	7	36	33 %
No tienen área física, son servicios interconsultantes	30	5	35	32 %
Tienen camas en el hospital	33	0	33	30 %
Tienen camas exclusivas	13	0	13	12 %
Tienen facilidad para conseguir una cama en hospital	76	8	84	77 %
Cuentan con área para consulta externa	67	5	72	66 %
Cuentan con área para intervencionismo	31	3	34	31 %
La tecnología para atención del dolor es propia	28	5	33	30 %



Dirección de los Servicios (1 de 3)

Especialidad de Jefes de Clínicas del Dolor y Cuidados Paliativos



De los jefes:

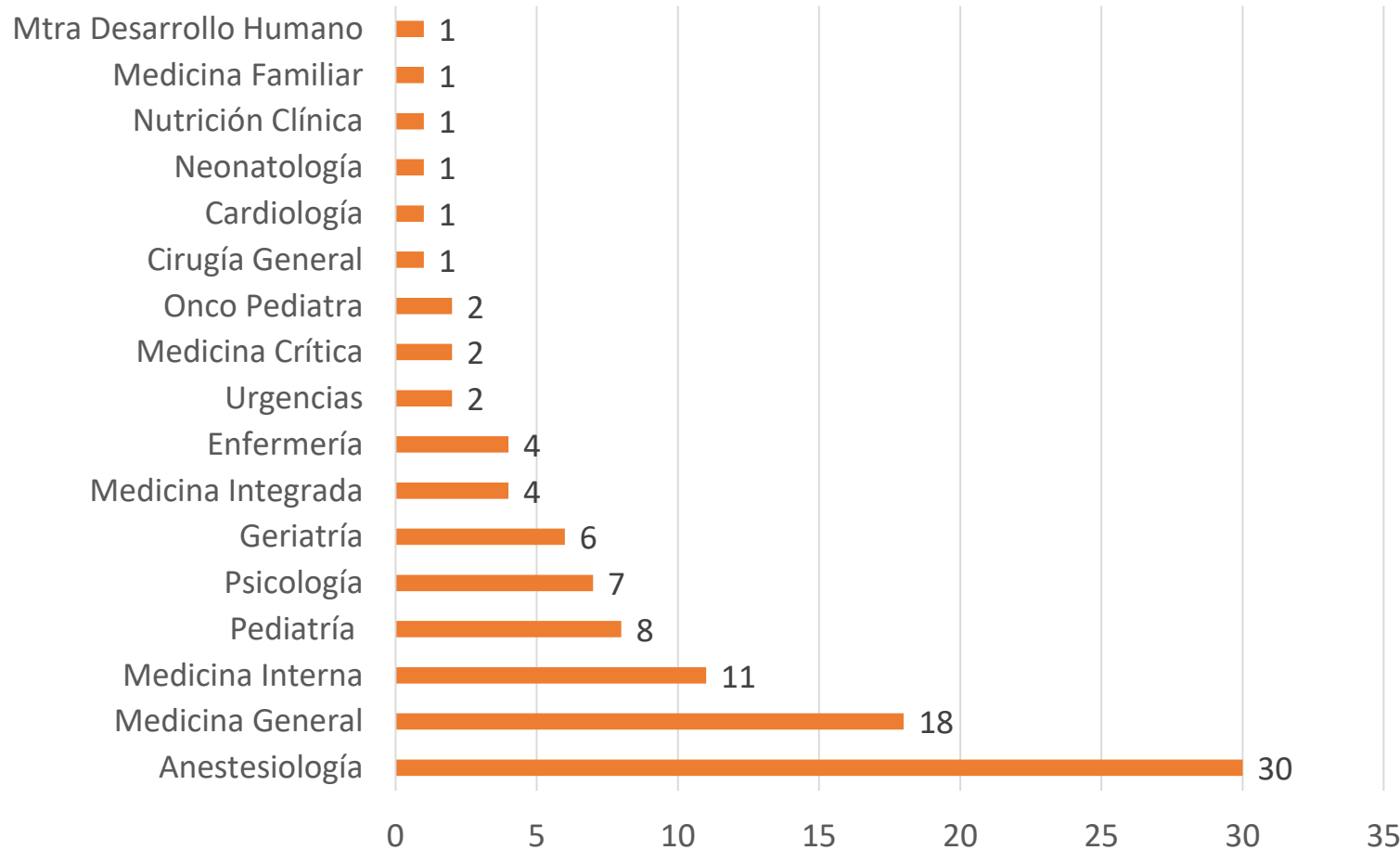
- **60 (61.8 %)** tienen curso de Alta Especialidad en Algología y cuidados paliativos; pero sólo **56 (93 %)** de ellos obtuvieron reconocimiento universitario.
- **17 (17.5 % de los asistentes)** realizaron curso de Alta Especialidad en Cuidados Paliativos; **15 (88 %)** con reconocimiento universitario
- **49 (50.5 %)** Cuentan con certificación por CONACEM.

- **19 (19.5 %)** realizaron adiestramiento en ALGOLOGÍA, con un rango de duración de 300 a 548 horas.
- **39 (40.2 %)** realizaron un diplomado o adiestramiento en CP con rango de duración 50 a 1800 horas.



Dirección de los Servicios (2 de 3)

Especialidad de Jefes de Servicio de Cuidados Paliativos (Sólo Hospital)



De los jefes:

- **11 (11.9 %)** tienen curso de Alta Especialidad en Algología y Cuidados Paliativos; pero sólo 10 (91 %) de ellos obtuvieron reconocimiento universitario.
- **11 (11.9 %)** realizaron curso de Alta Especialidad en Cuidados Paliativos y todos obtuvieron reconocimiento universitario.
- **21 (22.8 %)** Cuentan con certificación por CONACEM.

- 4 (4.3 %) realizó un adiestramiento en ALGOLOGÍA, y sólo 2 obtuvieron reconocimiento universitario.
- 60 (65.2 %) realizaron un diplomado o adiestramiento en CP con rango de duración 8 a 820 horas.

Dirección de los Servicios (3 de 3)

Formación de los Jefes de Clínicas del Dolor

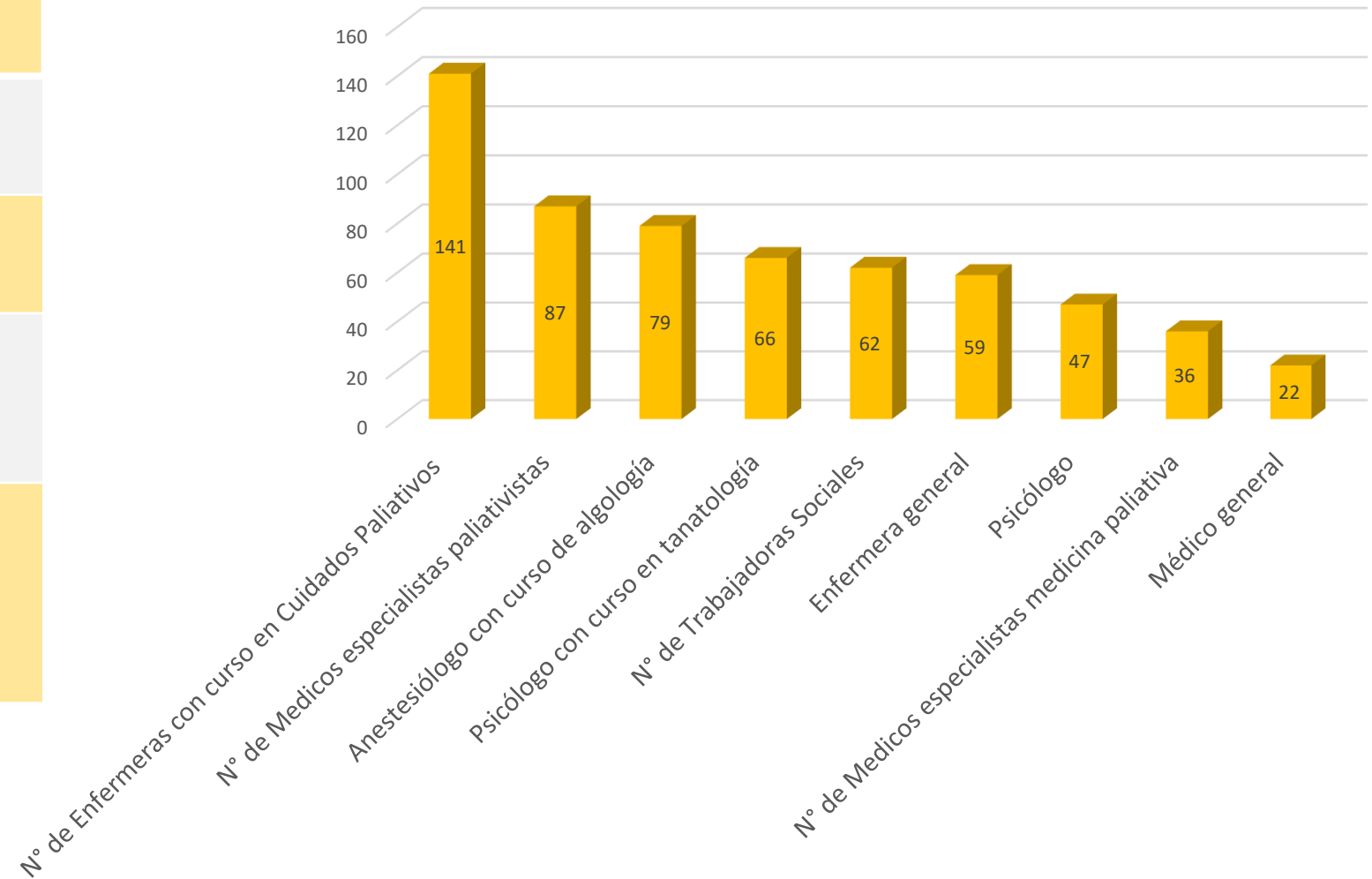
De los jefes:

- **10 (83.3 %)** son Anestesiólogos
- **1 (8.3 %)** es especialista en Rehabilitación
- **1 (8.3 %)** es especialista en Calidad.
- **9 (75 %)** tienen curso de Alta Especialidad en Algología y cuidados paliativos; pero sólo **8** de ellos obtuvieron reconocimiento universitario.
- **2 (16.6 %)** realizaron un adiestramiento en algología, de 30 y 150 horas respectivamente.
- **1 (8.3 %)** realizó un diplomado en Cuidados Paliativos con reconocimiento universitario.
- **8 (66.6 %)** Cuentan con certificación por CONACEM.

Capital Humano Clínicas del Dolor y Cuidados Paliativos

N° de Clínicas del Dolor y Cuidados Paliativos en Hospital 97

*Rango de personal adscrito	1 a 24
Promedio por hospital	6.3
Total de médicos con receta electrónica	131
N° de Servicios con médicos que tienen receta electrónica	58 (59.7 %)



* 3 Hospitales NO reportaron personal adscrito

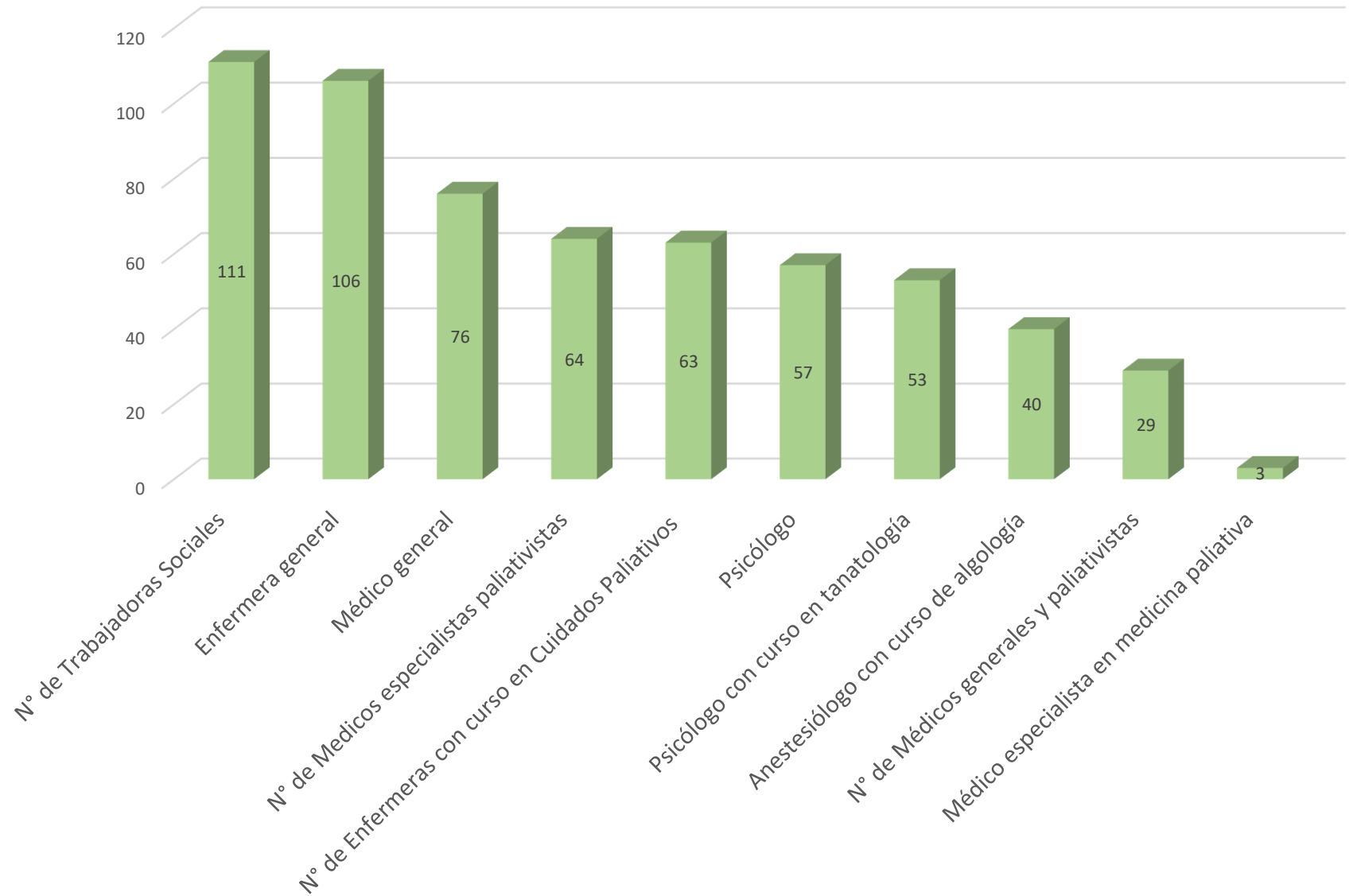
N° de Servicios de Cuidados Paliativos, incluido el 1er Nivel de Atención, 111

Rango de personal adscrito
1 a 29

Promedio por servicio
5.4

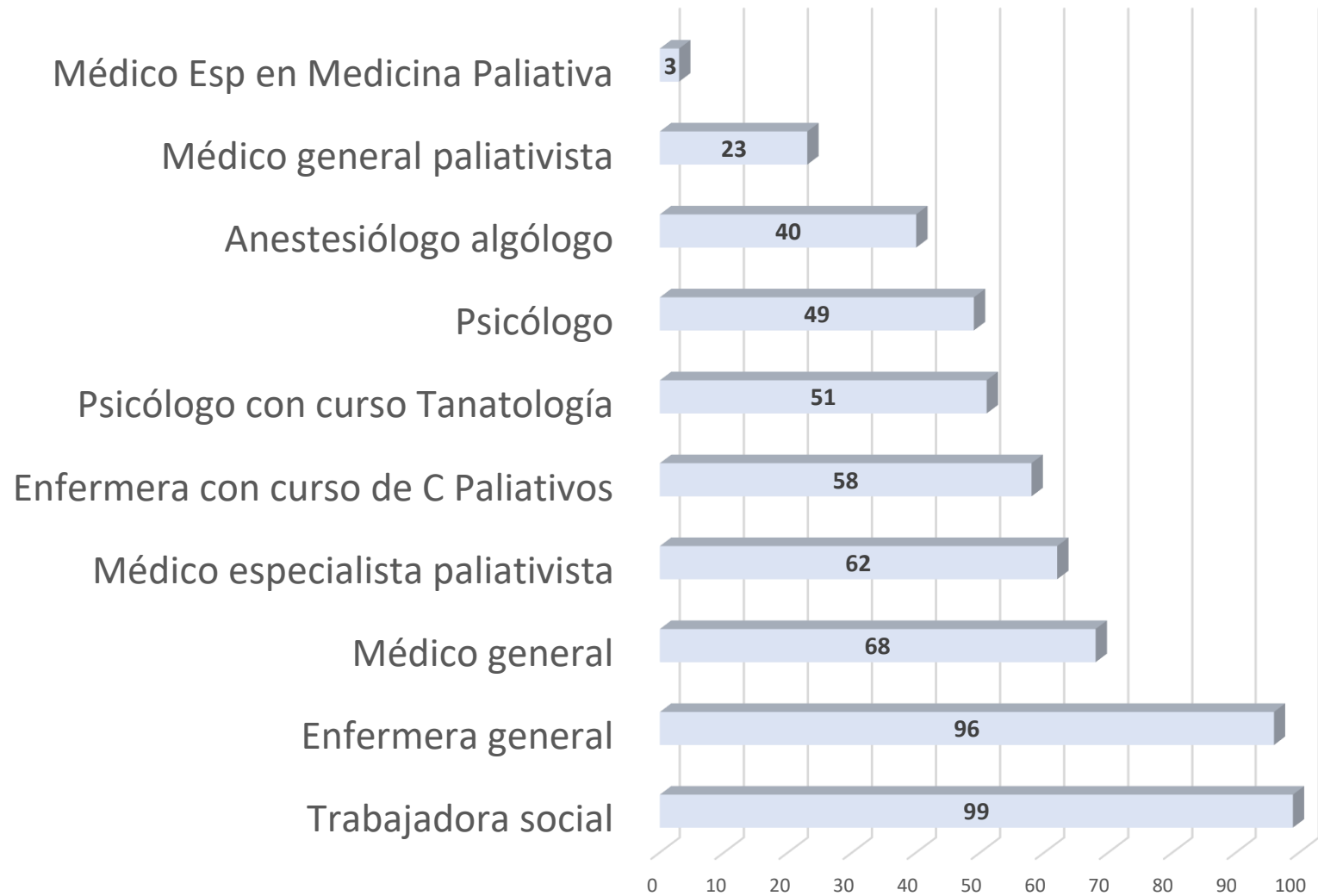
Total de médicos con recetario electrónico
105

N° de Servicios con médicos que tienen recetario electrónico
47
(42.3 %)



Capital Humano, servicios de Cuidados Paliativos Sólo Hospital

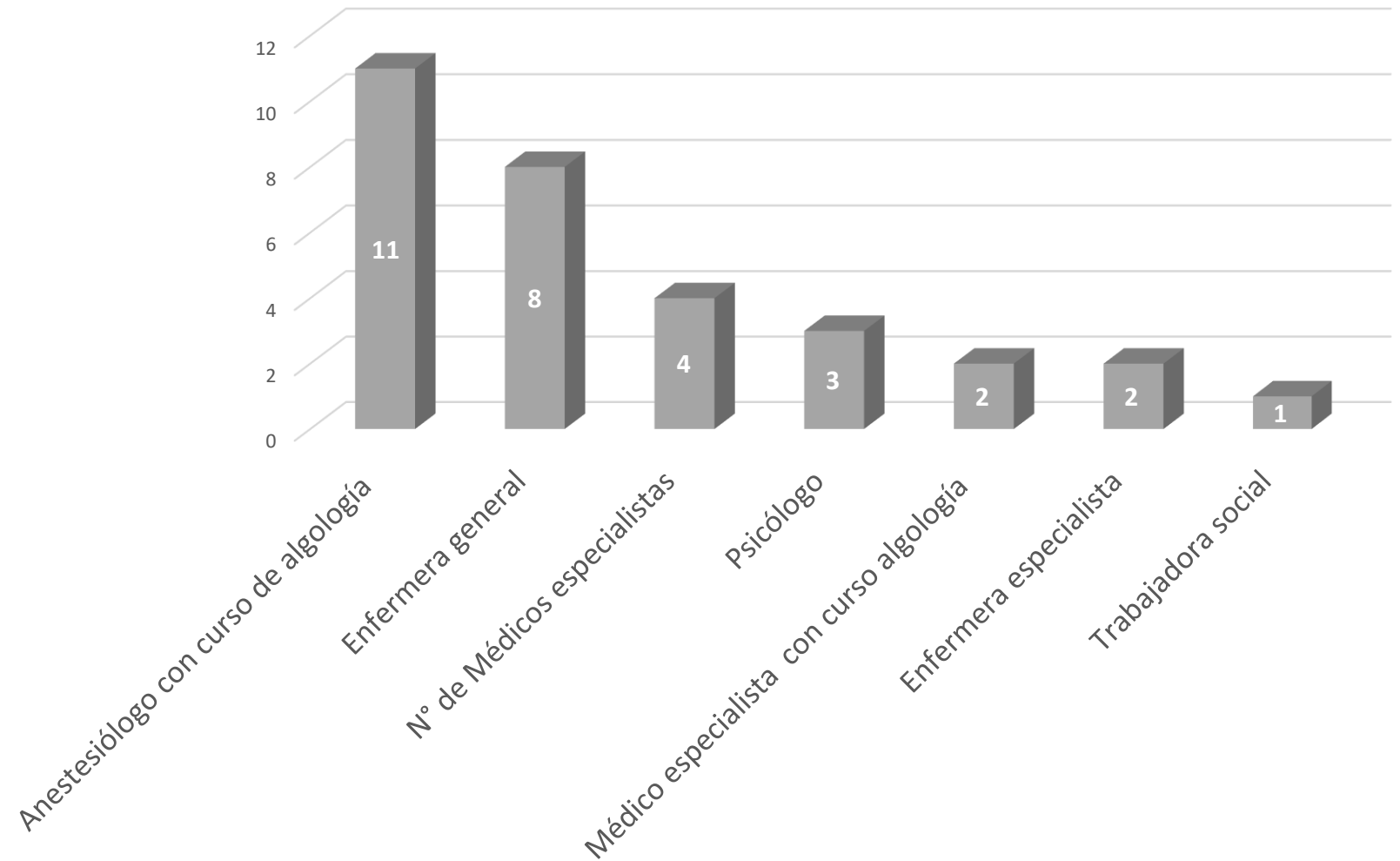
N° de Servicios de Cuidados Paliativos de hospital: 92	
Rango de personal adscrito por servicio	1 a 29
Promedio por hospital	5.9
Total de médicos con recetario electrónico	102
N° de Servicios con médicos que tienen recetario electrónico	44 (47.8 %)



Capital Humano: Clínica del Dolor

N° de Clínicas del Dolor 12

Rango de personal adscrito	1 a 5
Promedio por hospital	2.5
Total de médicos con recetario electrónico	15
N° de Servicios con médicos en que tienen recetario electrónico	9 (75 %)



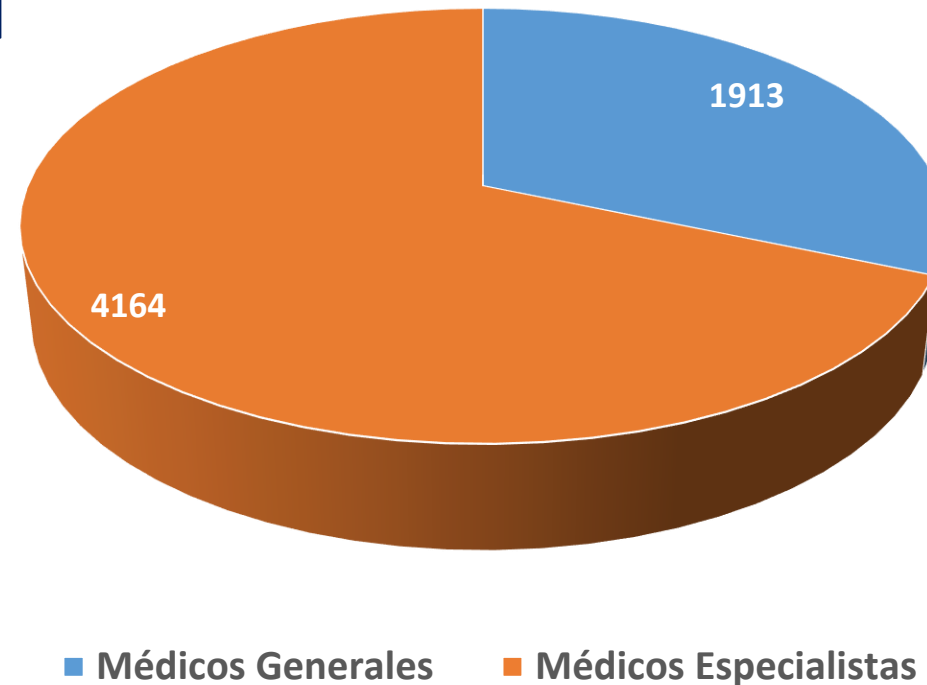
Posibilidad de Acceso a Opioides Fracción I Art. 226 LGS

***Al segundo trimestre de 2021, México contaba con 305,418* médicos:**

**Médicos con recetario electrónico:

- Mayo 4, 2017 2,830
- Septiembre 17, 2018 4,643
- Abril 2, 2019 4,961
- Diciembre 31, 2021 6,077 (1.9 %)

Médicos con recetario electrónico al 31 de diciembre de 2021



Fuente:

(*) INEGI. Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo. Octubre 22, 2021.

(**) Dirección ejecutiva de Regulación de Estupefacientes, Psicotrópicos y Sustancias Químicas
Comisión Federal para la Protección Contra Riesgos Sanitarios

Modelo de Atención en 97 hospitales que tienen Clínicas del Dolor y Cuidados Paliativos

	Existe un Comité de Cuidados Paliativos	Existe un equipo multidisciplinario responsable de CP	Días a la semana que se otorga la atención paliativa			Otorgan atención telefónica	Realizan Visita domiciliaria
			1-2	3-4	≥ 5		
N° Hospitales	32	76	4	6	87	65	28
%	33	78	4	6	90	67	29

	Forma parte de una red de cuidados paliativos	Existe algún convenio de colaboración para dar garantizar continuidad de la atención paliativa	N° de turnos en que se otorga la atención paliativa			Existe una estrategia que garantice la atención, sin considerar la economía del paciente	Existe apoyo para traslado al realizar visitas domiciliarias
			1	2	≥ 3		
N° Hospitales	49	31	57	17	24	65	20
%	50.5	32	59	17	25	67	21

Modelo de Atención en 92 hospitales que sólo tienen Servicio de Cuidados Paliativos

	Existe un Comité de Cuidados Paliativos	Existe un equipo multidisciplinario responsable de CP	Días a la semana que se otorga la atención paliativa			Otorgan atención telefónica	Realizan Visita domiciliaria
			1-2	3-4	≥ 5		
N° Hospitales	68	81	31	6	55	54	25
%	74	88	35	7	60	59	27

	Forma parte de una red de cuidados paliativos	Existe algún convenio de colaboración para dar garantizar continuidad de la atención paliativa	N° de turnos en que se otorga la atención paliativa			Existe una estrategia que garantice la atención, sin considerar la economía del paciente	Existe apoyo para traslado al realizar visitas domiciliarias
			1	2	≥ 3		
N° Hospitales	61	27	75	9	8	62	22
%	66	29	83	10	9	67	24

Modelo de Atención en 12 hospitales que sólo tienen Clínica del Dolor

	Existe un Comité de Cuidados Paliativos	Existe un equipo multidisciplinario responsable de CP	Días a la semana que se otorga la atención paliativa			Otorgan atención telefónica	Realizan Visita domiciliaria
			1-2	3-4	≥ 5		
N° Hospitales	1	1	1	1	7	3	1
%	8	8	8	8	58	25	8

* Hospitales: Interconsultantes

	Forma parte de una red de cuidados paliativos	Existe algún convenio de colaboración para dar garantizar continuidad de la atención paliativa	N° de turnos en que se otorga la atención paliativa			Existe una estrategia que garantice la atención, sin considerar la economía del paciente	Existe apoyo para traslado al realizar visitas domiciliarias
			1	2	≥ 3		
N° Hospitales	6	3	9	0	0	4	1
%	50	25	75	0	0	33	8

Modelo de Atención, registro y atención de pacientes

	EAM que tienen censo o registro de pacientes	Rango de pacientes registrados / total de registrados	Rango de los promedios mensuales de consultas otorgadas	Promedio mensual de pacientes atendidos	Promedio mensual Pacientes atendidos en Intervencionismo
Servicios Mixtos (Un solo servicio)	67 de 97 (69%)	2 a 14,400 Total: 40,513	2 a 1500	10,956	148
Servicios mixtos (Clínica del dolor separada)	47 de 67 (70%)	5 a 10,000 Total: 24,404	3 a 1200	5,491	684
Servicios Cuidados Paliativos Incluido 1er Nivel de Atención	83 de 111 (75%)	1 a 864 Total: 4,838	1 a 1,250	3,508	13
Hospitales sólo con Clínicas del dolor	6 de 12 (50%)	15 a 2,862 Total: 3,649	1 a 297	905	110
Total de pacientes registrados	73, 404		Promedio mensual pacientes atendidos:	20, 860	955

*EAM: Establecimiento de Atención Médica

Insumos en 97 Clínicas del Dolor y Cuidados Paliativos

Atención Paliativa	SI	Atención del dolor crónico	SI
¿Los medicamentos son acordes a las necesidades del servicio?	63 (65 %)	¿Los medicamentos disponibles para el control adecuado del dolor crónico son acordes a las necesidades de la atención de la población usuaria de la clínica del dolor?	56 (58 %)
¿El material de curación es suficiente?	67 (69 %)	¿En este EAM* existe suficiencia de los insumos no medicamentosos para la atención de pacientes con dolor crónico?	44 (45 %)
		¿En este EAM los insumos no medicamentosos para la atención del dolor crónico, están disponibles de manera oportuna ?	47 (48 %)
		¿Con los opioides disponibles en el servicio de cuidados paliativos, se ha podido atender con eficiencia a las necesidades de los pacientes ?	61 (63 %)
		¿Con los opioides disponibles en la ** Clínica del dolor se ha podido atender con eficiencia a las necesidades de los pacientes que sufren dolor crónico?	50 (52 %)

* EAM: Establecimiento de atención médica

** Posibilidad de servicios separados

Insumos en 111 Servicios de Cuidados Paliativos (Incluido 1er Nivel de Atención)

Atención Paliativa	SI	Atención del dolor crónico	SI	(*)
¿Los medicamentos son acordes a las necesidades del servicio?	69 (62 %)	¿Los medicamentos disponibles para el control adecuado del dolor crónico son acordes a las necesidades de la atención de la población usuaria de la clínica del dolor?	47 (42 %)	34 (30 %)
¿El material de curación es suficiente?	74 (67 %)	¿En este EAM* existe suficiencia de los insumos no medicamentosos para la atención de pacientes con dolor crónico?	54 (49 %)	32 (29 %)
		¿En este EAM los insumos no medicamentosos para la atención del dolor crónico, están disponibles de manera oportuna ?	51 (46 %)	32 (29 %)
		¿Con los opioides disponibles en el servicio de cuidados paliativos, se ha podido atender con eficiencia a las necesidades de los pacientes ?	64 (58 %)	13 (12 %)
		¿Con los opioides disponibles en la **Clínica del dolor se ha podido atender con eficiencia a las necesidades de los pacientes que sufren dolor crónico ?	27 (24 %)	64 (58 %)

(*) Se abstuvieron de contestar o contestaron NO aplica

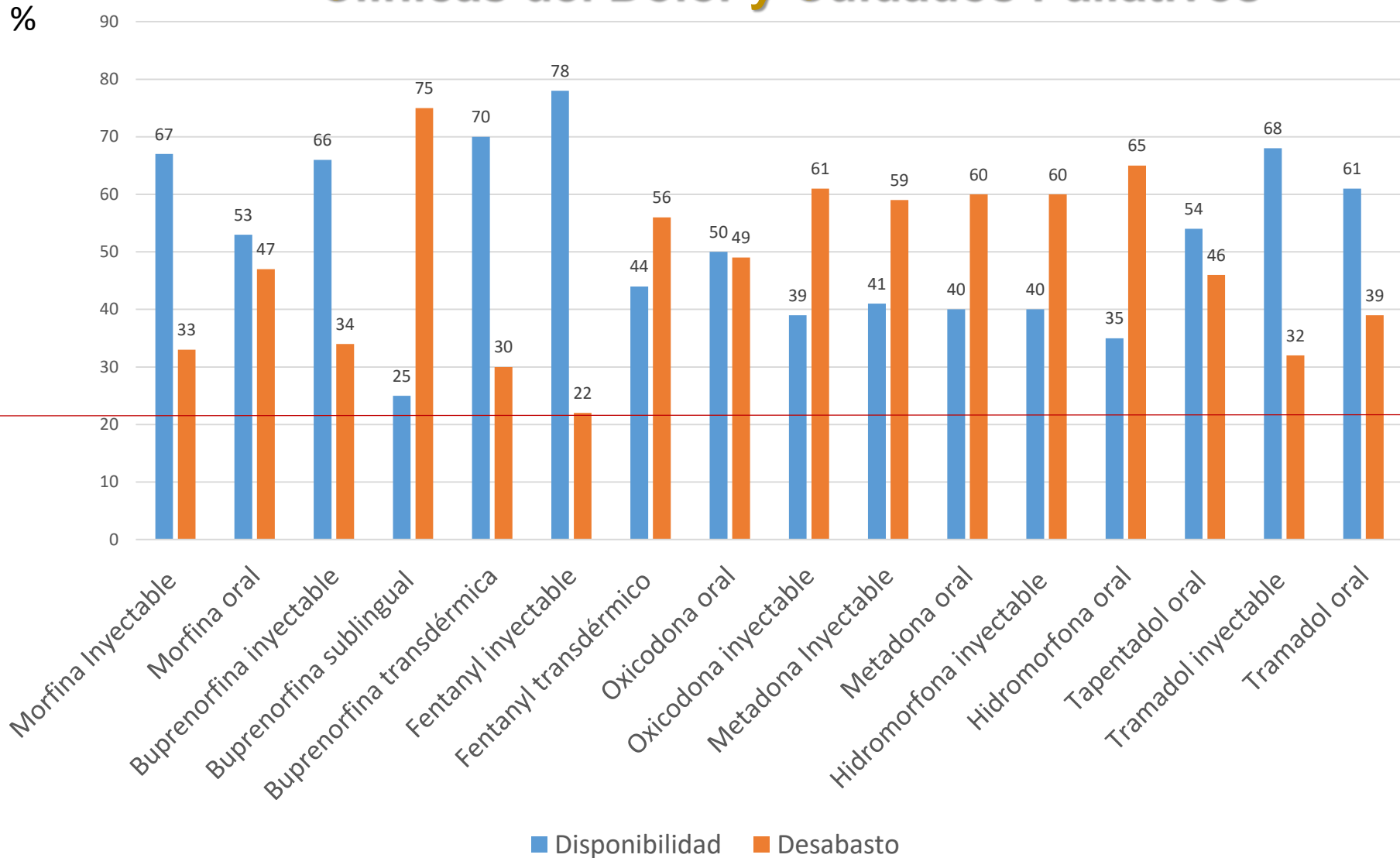
Insumos en 12 Clínicas del Dolor

Atención Paliativa	SI
¿Los medicamentos son acordes a las necesidades del servicio?	1 (8 %)
¿El material de curación es suficiente?	3 (25 %)

Atención del dolor crónico	SI	(*)
¿Los medicamentos disponibles para el control adecuado del dolor crónico son acordes a las necesidades de la atención de la población usuaria de la clínica del dolor?	7 (58 %)	
¿En este EAM* existe suficiencia de los insumos no medicamentosos para la atención de pacientes con dolor crónico?	4 (33 %)	
¿En este EAM los insumos no medicamentosos para la atención del dolor crónico, están disponibles de manera oportuna ?	2 (17 %)	
¿Con los opioides disponibles en el servicio de cuidados paliativos, se ha podido atender con eficiencia a las necesidades de los pacientes ?	2 (17 %)	2 (17 %)
¿Con los opioides disponibles en la **Clínica del dolor se ha podido atender con eficiencia a las necesidades de los pacientes que sufren dolor crónico ?	3 (25 %)	1 (8 %)

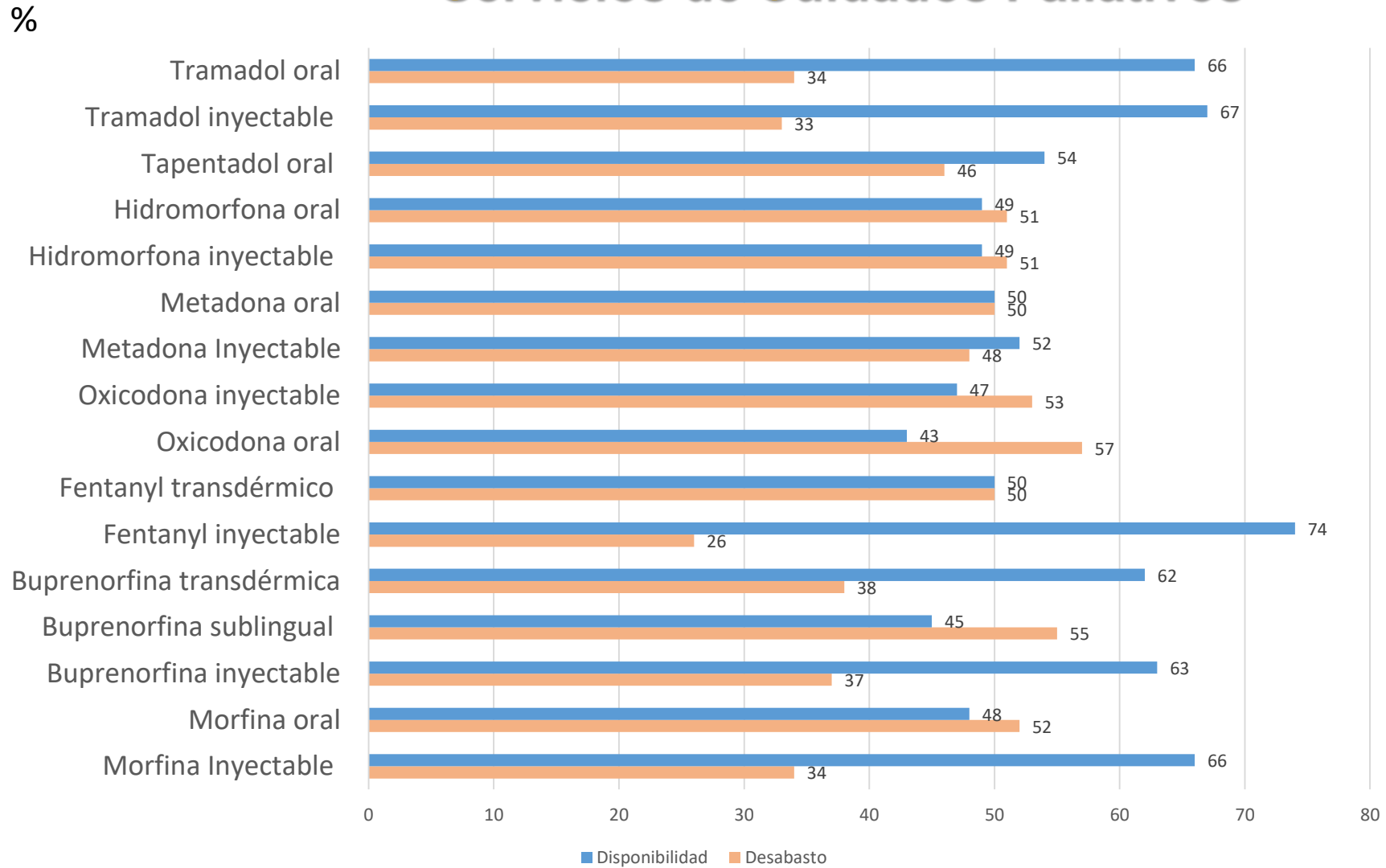
(*) Se abstuvieron de contestar o contestaron NO aplica

% de Disponibilidad / desabasto de Opioides en 97 Hospitales con Clínicas del Dolor y Cuidados Paliativos



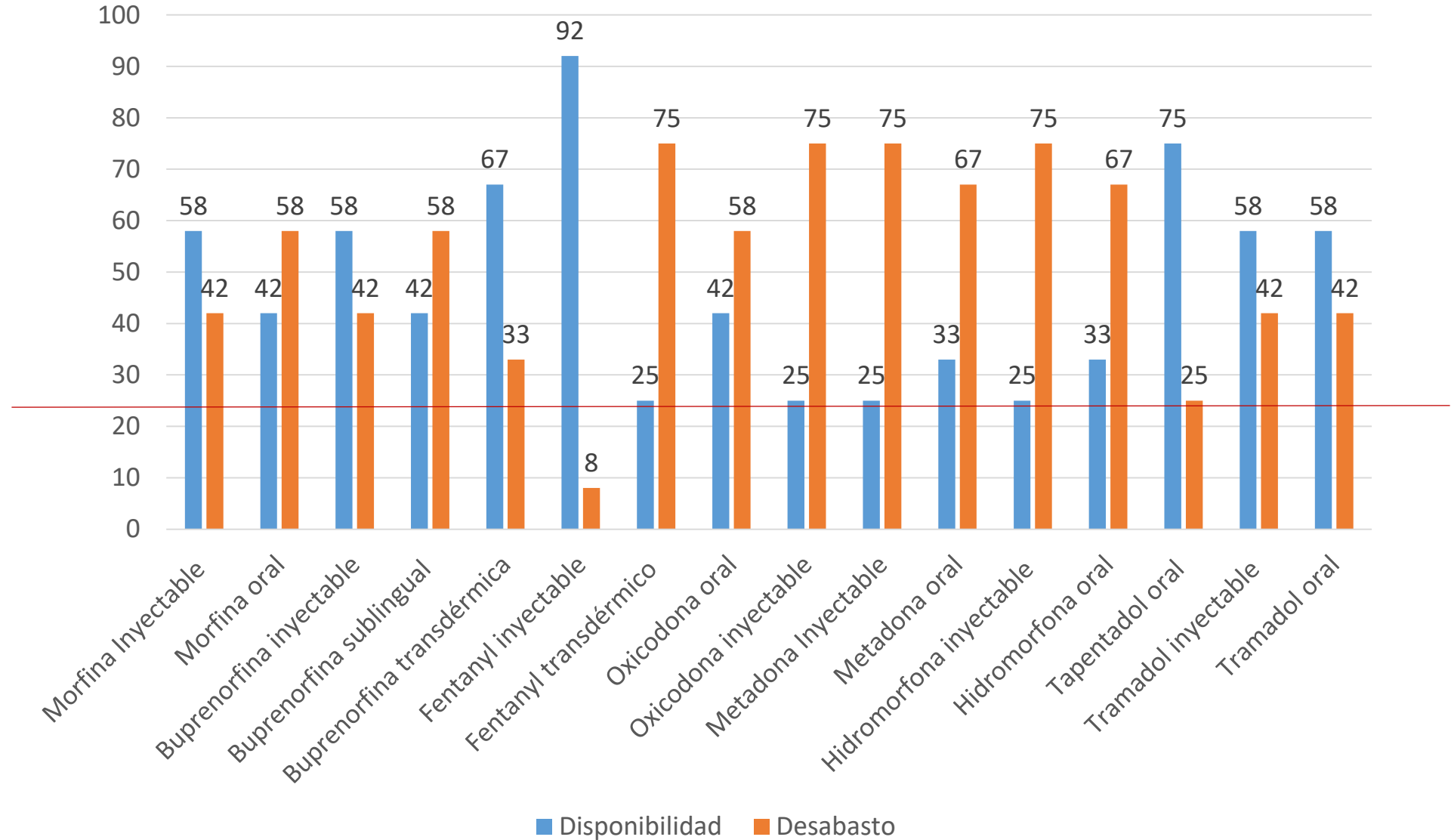
El total de lo opioides tuvo desabasto mayor al 22%

% Disponibilidad y de desabasto de Opioides en 92 Hospitales con Servicios de Cuidados Paliativos





% Disponibilidad y de desabasto de Opioides en 12 Hospitales Sólo con Clínicas de Dolor





Actividades de docencia e investigación en hospitales que tienen Clínicas del Dolor y / o Servicios de Cuidados Paliativos

Número de hospitales en que					
	Rota personal becario de posgrado	Realizan cursos de Alta Especialidad en Algología y Cuidados Paliativos	Realizan cursos de Cuidados Paliativos	Realizan Investigación en dolor o Cuidados Paliativos	Han publicado al menos un trabajo
Clínicas de Dolor y Cuidados Paliativos	24 (25%)	13 (13%)	41 (42%)	28 (29%)	23 (24%)
Servicios de cuidados paliativos	7 (8%)	0	32 (35%)	6 (7%)	6 (7%)
Clínicas del Dolor	1 (8%)	3 (25%)	4 (33%)	4 (33%)	2 (17%)
Razón de no publicar (Incluidos todos los servicios)*					
Desinterés del personal	Carencia de formación	No hay presupuesto		Exceso de trabajo	
22 (11%)	81 (39%)	55 (27%)		62 (30%)	

* Se pudo elegir más de una opción)